

民主法治示范村（社区）建设规范

Specification for the construction of democratic and nomocracy demonstration
village (community)

2019 – 12 – 04 发布

2019 – 12 – 25 实施

江苏省市场监督管理局

发 布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 总则 1

4 组织建设 1

5 民主建设 1

6 法治建设 2

7 社会建设 3

8 否决条件 3

9 自查 4

10 评估与改进 4

附录 A（规范性附录）省级“民主法治示范村”考评表 5

附录 B（规范性附录）省级“民主法治示范社区”考评表 9

参考文献 12

前 言

本标准按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本标准由江苏省司法厅提出并归口。

本标准起草单位：江苏省司法厅、江苏省质量和标准化研究院。

本标准主要起草人：李长山、许建彤、郑重、班丽、侯月丽、周广军。

民主法治示范村（社区）建设规范

1 范围

本标准规定了民主法治示范村（社区）建设的总则、组织建设、民主建设、法治建设、社会建设、否决条件、自查以及评估与改进的内容和要求。

本标准适用于行政村及城市社区的民主法治示范村（社区）建设工作。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 32000—2015 美丽乡村建设指南

3 总则

组织建设有力、民主建设规范、法治建设扎实、社会建设和谐。

4 组织建设

4.1 基层党组织领导支持和保证村（社区）自治组织及其他社会组织有效开展工作，密切联系，解决实际困难，化解社会矛盾。

4.2 村（居）民委会及其下属委员会设置符合规定，规章制度完善，定期开展村（居）民自治活动。接受乡镇（街道）司法所的指导，配合做好法治宣传、人民调解、社区矫正等基层法治工作，村（居）民委员会依法自治达标率达 98%以上，社区居委会有效指导、监督社区管理服务站开展工作。

4.3 新型农村金融组织、新型农民合作经济组织以及村（社区）社会组织健康快速发展，作用发挥明显。

4.4 村（社区）“两委”班子团结协作，廉洁自律，奋发有为。

4.5 村（居）民对基层党组织、自治组织和村（社区）社会组织建设满意度达 90%以上。

5 民主建设

5.1 民主选举

5.1.1 村（居）民委员会及时进行换届选举，程序合法，村（居）民的选举权和被选举权得到全面保障。

5.1.2 村（居）民委员会成员依法选举产生，按照规定及时推选村（居）民代表、村（居）民小组长和村（居）务监督委员会成员，对不称职村（居）民委员会成员按程序依法罢免。

5.1.3 村（居）民对民主选举工作满意度达 90%以上。

5.2 民主协商

5.2.1 村（社区）民主协商机制健全，村（居）民诉求表达、利益协调和权益保障机制得到完善，保证村（居）民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

5.2.2 依托村（居）民会议、村（居）民代表会议等载体，采取村（居）民议事会、理事会、民情恳谈会等形式广泛开展协商。

5.2.3 村（居）民和基层政府、社会组织、驻村单位等各类主体协商议事的渠道畅通。

5.2.4 村（居）民对民主协商工作满意度达 90%以上。

5.3 民主决策

5.3.1 民主决策机制健全，村（居）民代表数达到法定人数。

5.3.2 实行事务公议，民主决策的内容、程序、规则等符合要求，保障村（居）民的事务决策权。

5.3.3 村（居）民对民主决策工作满意度达 90%以上。

5.4 民主管理

5.4.1 依法制定并及时完善村规民约、社区公约、村（居）民自治章程等民主自治制度，村（居）民自觉遵守。

5.4.2 实行政务、事务公示，村（居）民依法广泛参与事务管理，保障村（居）民的知情权、参与权。村（社区）每年至少召开 1 次村（居）民会议，每季度至少召开 1 次村（居）民代表会议。

5.4.3 村（居）民委员会公章、财务、用人用工等管理有序，台账资料完整，并有专人保管。

5.4.4 村（居）民对民主管理工作满意度达 90%以上。

5.5 民主监督

5.5.1 村（居）民利益表达机制健全，社情民意收集全面，反映问题渠道畅通，各类意见反馈及时，实际得到有效解决。

5.5.2 村（居）民委员会及其成员主动接受监督和评议，村（居）民委员会向村（居）民代表大会报告工作。

5.5.3 健全村（居）监督委员会，实行村（居）务公开制度，村（居）民的监督权得到全面保障。

5.5.4 村制定集体审批程序，定期审计村级财务。

5.5.5 每年对村（社区）党支部委员会及村（居）民委员会成员至少进行 1 次民主评议。

5.5.6 村（居）民对民主监督工作满意度达 90%以上。

6 法治建设

6.1 法治宣传

6.1.1 落实普法规划，有学法教育年度计划。

6.1.2 针对民主法治示范村，村民小组有法治宣传员，建立“法律明白人¹⁾”包户制度。

6.1.3 村（社区）建有法治宣传志愿者队伍，每年至少开展 2 次以上活动。

6.1.4 建立法治学校，有年度教学计划、月度教学安排，每次课程有记录，每季度村（居）民法治课不少于 1 次，村（居）党支部委员会及村（居）民委员会成员有学法记录。

6.1.5 建有固定法治宣传栏，全年更换法治宣传栏不少于 12 次。

1) 具有加强法律意识、掌握较多法律常识、熟悉了解司法程序的村（社区）居民。

6.2 法治文化

6.2.1 建立固定的法治文化阵地，阵地宣传内容包括与村（居）民生产生活相关的法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化以及文明礼仪规范等。

6.2.2 每季度开展群众性法治文化活动不少于1次。

6.3 依法治理

6.3.1 公共法律服务体系健全，法律服务的渠道应畅通、便捷。

6.3.2 建有规范的调解室，有完整的调解记录，定期向乡镇（街道）司法所报送数据。

6.3.3 民间纠纷受理率达100%，调解成功率达90%以上。

6.4 平安创建

6.4.1 建立治安组织和治保网络，职责明确。

6.4.2 建立巡逻联防制度，建有规范的警务室，有条件的村（社区）建立电子监控警务室。

6.4.3 协助乡镇（街道）司法所做好社区矫正、帮教安置工作。

6.4.4 辖区治安良好，落实综合治理各项措施，有效管理暂住人口。

7 社会建设

7.1 民生

7.1.1 改善村（社区）面貌，做到生产发展、生活富裕、生态良好。

7.1.2 村健全合作医疗制度，村（社区）有应急处理各种突发事件的能力。

7.1.3 落实优抚安置、养老扶幼、扶贫助困、最低生活保障等政策制度。

7.1.4 提供满足村（居）民日常生活需要的健身、文化等公共基础设施，定期举办群众性娱乐活动。

7.1.5 无失学儿童，无老人、幼儿和残疾人被遗弃。

7.1.6 村（居）民对“两委”班子及居住环境满意度达90%以上。

7.2 民风

7.2.1 按照GB/T 32000中10.1规定，组织开展宣传教育。

7.2.2 实施村规民约、社区公约，在喜事新办、丧事简办方面有具体要求，倡导崇善向上、勤劳致富、邻里和睦、尊老爱幼、诚信友善等民风；群众知晓率、执行率达95%以上。

7.2.3 按照GB/T 32000中10.3规定，开展移风易俗活动。

7.2.4 村（居）民无赌博、吸毒现象；无虐待妇女、儿童、老人等恶性事件。

7.3 公益

7.3.1 发展公共事务和公益事业。

7.3.2 在乡镇（街道）司法所指导下，建立司法行政服务站，标志清晰且有效规范运行，人员、措施、经费落实。

7.3.3 配备村（社区）法律顾问，为群众提供“法律咨询、法律援助、人民调解、法治宣传”菜单式法律服务。

7.3.4 建有法律图书角或阅览室，免费向群众开放，有效满足群众的法律需求。

8 否决条件

存在以下情况之一的村（社区），不得申报民主法治示范村（社区）：

- a) 申报日前两年内有常住人口重大刑事犯罪的；
- b) 村（居）委会违反国家法律法规和政策，侵犯公民、法人和其他组织的合法权益的，造成不良社会影响，经查证属实的；
- c) 现任村（社区）党组织、村（居）委会成员在任期间有违法行为，被追究刑事责任的；
- d) 发生重大安全责任事故，造成经济损失或重大人身伤亡后果的；
- e) 司法行政服务站建设未达到标准或未有效运转，创建工作缺乏主动性、积极性的；
- f) 村（社区）党组织及成员、村（居）委会及成员涉黑涉恶的，村（社区）存在其他涉黑涉恶情况的。
- g) 其他不符合要求且造成恶劣影响的。

9 自查

- 9.1 民主法治示范村按附录 A 的各项要求进行自查，得出总分。
- 9.2 民主法治示范社区按附录 B 的各项要求进行自查，得出总分。
- 9.3 村（社区）接受各级司法机关的日常指导，每半年进行一次自查，并将自查情况逐级上报。

10 评估与改进

- 10.1 各级司法行政机关联合法治办、民政等部门建立评估机制，制定评估方案，组织开展评估。
- 10.2 村（社区）宜引入第三方机构实施评估。
- 10.3 村（社区）应及时分析评估意见、村（居）民和社会各界的反馈意见和建议，并加以改进。

附 录 A
(规范性附录)
省级“民主法治示范村”考评表

表A.1给出了省级“民主法治示范村”考评要求。

表 A.1 省级“民主法治示范村”考评表

内 容		要 求	得 分	扣分说明
组织建设（10 分）		基层党组织和群团组织健全；党组织领导核心作用和共产党员的先锋模范作用充分发挥，2 分。		
		村党组织能有效领导和支持村民依法参与事务管理，监督村务公开和民主管理制度有效落实，1 分；村民委员会依法自治达标率达 98%以上，1 分。		
		自治组织健全，村委会及下属委员会、村民会议、村民代表工作会议制度健全，1 分；工作规范并有记录，1 分。		
		村“两委”班子团结协作，廉洁自律，奋发有为，1 分；村委会成员无刑事犯罪行为，1 分；无侵犯村民合法权益的行为，1 分。		
		村民对基层党组织、自治组织和社会组织建设满意率达 90%以上。		
民 主 建 设 （ 30 分）	民主选举 （6 分）	村党支部、村民委员会按期换届选举，1 分；无任何组织或个人指定、委派、撤换或变相撤换村委会成员的行为，0.5 分；无违法产生村民选举委员会的行为，0.5 分。		
		村民依法享受选举权和被选举权，2 分；无非法剥夺村民合法选举权和被选举权的行为，0.5 分；无以威胁、贿赂、伪造选票等不正当手段妨碍村民行使选举权、被选举权，破坏村民委员会选举的行为，0.5 分。		
		无违法罢免村委会成员的现象，罢免村民委员会成员须依法进行，0.5 分；无违法产生村民会议代表和村民小组长的行为，0.5 分。		
	民主协商 （6 分）	民主协商机制健全，村民诉求表达、利益协调和权益保障机制完善，2 分。		
		村民议事会、理事会、民情恳谈会定期举行，会议记录完备，1 分		
		村民和基层政府、社会组织、驻村单位等各类主体协商议事的渠道畅通，2 分。		
		村民对民主协商工作满意度达 90%以上，1 分。		

表 A.1 (续)

内 容		要 求	得 分	扣分说明
	民主决策 (6分)	建立健全村民会议、村民代表会议和党员议事会制度, 2分; 无侵犯民主权利行为的发生, 1分。		
		落实“一事一议”制度, 无违背群众意愿, 由少数人自行决定的行为, 2分; 村委会依法办事, 所作决定不与法律法规相抵触, 1分。		
	民主管理 (6分)	村民自治章程和村规民约为基础的各项民主管理制度规范健全, 符合宪法、法律、法规和国家政策, 并得到严格执行, 1分; 村干部实行依法管理, 能组织群众参与民主管理公共事务, 1分。		
		按期召开村民会议和村民代表会议, 村民会议每年不少于1次, 0.5分; 村民代表会议每季度至少召开一次, 0.5分; 村委会公章、财务、用人用工等管理有序, 1分; 工作必需资料完整, 有专人管理, 1分; 村“两委”干部依法接受群众监督, 全面实行村委会向村民代表大会报告工作制度, 1分。		
	民主监督 (6分)	建立民主评议党员、干部制度, 每年对村“两委”成员民主评议不少于1次, 1分; 无被评为不合格的村“两委”成员, 1分; 无村民委员会成员被依法罢免, 1分; 无党组织成员受党纪处分, 1分。		
		实行村务公开、财务公开, 设立意见箱并建有固定的室外公示栏, 按照规定定期公示, 1分; 广大村民知情权、参与权、监督权得到落实, 群众满意率达到95%以上, 1分。		
法 治 建 设 (40分)	法治宣传 (10分)	认真落实普法规划, 有切实可行的学法用法制度和年度普法教育计划, 1分; 重点抓好农村党员法治教育, 每年对“两委”干部组织一天6课时以上的集中法律知识培训, 0.5分; “两委”干部有学法记录, 0.5分。		
		村民小组有法治宣传员, 0.5分; 户有“法律明白人”, 0.5分; 配备大学生村官普法宣传员或法律志愿者, 1分; 每季度至少上门服务一次, 1分。		
		建有法治学校、法治宣传栏、法治图书角(室), 3分(少一项扣1分); 固定法治宣传栏(橱窗)每年更新法治教育内容不少于12次, 2分(少3次以上此项不得分)。		

表 A.1 (续)

内 容		要 求	得 分	扣分说明
	法治文化 (10 分)	建立法治文化阵地平台,有固定的法治文化阵地,如法治凉亭、法治广场等,阵地宣传内容既包括与村民生产生活相关的法律法规,也包括社会主义核心价值观、中华优秀传统文化以及文明礼仪规范等,3 分; 能够积极利用网络、手机等新媒体开展法治教育,1 分; 定期开展特色突出、契合社情民意的法治文化活动,2 分; 每季度举办法治宣传教育活动不少于 1 次,4 分(少 1 次扣 1 分)。		
	依法治理 (10 分)	聘请律师、基层法律服务工作者担任村法律顾问,2 分。		
		建立法律服务工作室,2 分;村民熟悉寻求法律服务的渠道,能依法维护自身合法权益,自觉履行法定义务,正确寻求处理涉法问题的途径,2 分。		
		调解组织健全并充分发挥作用,建有规范的调解室,0.5 分;调解登记完整,0.5 分;民调措施有力,把矛盾化解在萌芽状态,一般纠纷不出村,2 分;民间纠纷受理率达 100%,0.5 分;成功率达 90%以上,0.5 分。		
	平安创建 (10 分)	治安组织和治保网络健全,职责明确,工作落实,1 分; 建立巡逻联防制度,1 分; 建有规范的警务室或电子监控警务室,1 分; 有规范完整的违法犯罪情况和社区矫正情况登记,1 分;无社区矫正对象违犯监管规定被收监和再犯罪情况发生,2 分; 辖区治安良好,综合治理各项措施落实,1 分; 对暂住人口管理有效,1 分; 连续两年内无常住人员重大刑事犯罪,2 分。		
社 会 建 设 (20 分)	民生(8)	村面貌绿化、美化、净化,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,0.5 分。		
		村委会成员无干涉集体经济组织依法独立进行经济活动自主权的行为,0.5 分;无侵犯集体经济组织和村民、承包经营户、联户或者合伙的合法财产权和其他合法权利及权益的行为,0.5 分。		
		建立各种适合村民群众需要的农村专业化合作经济组织,0.5 分;激励和调动有不同优势的村民发展经济,帮助困难村民共同致富,0.5 分。		

表 A.1 (续)

内 容		要 求	得 分	扣分说明
		公共事务和公益事业发展好，优抚安置、养老扶幼、扶贫助困、最低生活保障等得到落实，1 分； 无失学儿童，0.5 分；无老人、幼儿或者残疾人被遗弃，0.5 分； 合作医疗制度健全，有应急处理各种突发事件的能力，0.5 分； 村民有学习、活动的固定场所，0.5 分； 经常举办群众性娱乐活动，0.5 分。		
		村民对两委班子及居住环境满意率达 95%以上，2 分。		
	民 风 （ 6 分）	定期组织开展爱国主义、精神文明、社会主义核心价值观、道德、法治、形势政策等宣传教育，2 分；村民尊老爱幼、家庭和睦、邻里和谐、互相帮助、讲究科学、反对迷信、文明办理婚丧喜事，素质不断提高，1 分； 社会风气良好，无封建迷信，1 分； 无赌博、吸毒等现象，1 分； 无虐待妇女、儿童、老人等恶性事件，1 分。		
	公 益 （ 6 分）	积极发展公共事务和公益事业，2 分；司法行政服务站标志清晰且有效规范运行，人员、措施、经费落实，2 分；配备法律顾问，能为群众定期提供“法律咨询、法律援助、人民调解、法治宣传”服务，2 分。		
合计：				
注：				
1) 总分为各项得分自然相加；				
2) 满分为 100 分，98 分达标。				

附 录 B
(规范性附录)
省级“民主法治示范社区”考评表

表B.1给出了省级“民主法治示范社区”的考评要求。

表B.1 省级“民主法治示范社区”考评表

内 容		要 求	得 分	扣分说明
组 织 建 设 (10分)		基层党组织和群团组织健全, 2分; 党组织领导核心作用和共产党员的先锋模范作用充分发挥, 1分。		
		居委会党组织能有效领导和支持辖区居民依法参与事务管理, 1分; 监督社务公开和民主管理制度有效落实, 1分。		
		自治组织健全, 居委会及下属委员会、居民会议、居民代表工作会议制度健全, 工作规范并有记录, 1分; 居委会有效指导、监督社区管理服务站开展工作, 管理服务站发挥职能作用充分, 1分。		
		居委会成员依法办事, 无刑事犯罪行为, 1分; 无侵犯社区内企业依法经营行为, 1分; 无侵犯居民合法权益的行为, 1分。		
民 主 建 设 (30分)	民 主 选 举 (6分)	社区党组织、居民委员会按期换届选举, 2分; 无任何组织或个人指定、委派、撤换或变相撤换居委会成员的行为, 0.5分; 无违法产生居民选举委员会的行为, 0.5分。		
		居民依法享受选举权和被选举权, 2分; 无非法剥夺居民合法选举权和被选举权的行为, 0.5分; 无以威胁、贿赂、伪造选票等不正当手段妨碍居民行使选举权、被选举权, 破坏居民委员会选举的行为, 0.5分。		
	民 主 协 商 (6分)	民主协商机制健全, 村民诉求表达、利益协调和权益保障机制完善, 2分。		
		居民议事会、理事会、民情恳谈会定期举行, 会议记录完备, 1分		
		居民和基层政府、社会组织等各类主体协商议事的渠道畅通, 2分。		
		居民对民主协商工作满意度达90%以上, 1分。		
	民 主 决 策 (6分)	建立健全居民会议、居民代表会议和党员议事会制度, 1分; 居民委员会进行工作, 应充分发扬民主, 坚持群众路线, 认真听取不同意见, 没有强迫命令、打击报复行为, 无侵犯民主体权利行为的发生, 2分;		

表 B.1 (续)

内 容		要 求	得 分	扣分说明
民 主 建 设 (30 分)		落实“一事一议”制度，凡涉及全体居民利益的重大问题，提请居民会议或者居民代表会议讨论通过，无违背群众意愿，由少数人自行决定的行为，2分；居委会依法办事，按照国家法律、法规和政策，结合本地实际，明确规定民主议事的内容，所作决定不与法律法规相抵触，1分。		
	民主管理（6分）	以居民自治章程和居民公约为基础的各项民主管理制度规范健全，符合宪法、法律法规和国家政策，并得到严格执行，2分；居委会干部实行依法管理，能组织群众参与民主管理公共事务，1分。		
		按期召开居民会议每年不少于1次，居民代表会议每季度至少召开1次，2分；居委会公章、财务、用人用工等管理有序，工作必需资料完整，有专人管理，1分。		
	民主监督（6分）	居委会干部依法接受群众监督，建立社区党组织、居民委员会年终总结报告制度，0.5分；建立民主评议党员、干部制度，每年对居民委员会成员民主评议不少于1次，0.5分；无被评为不合格的居民委员会成员，0.5分；无居民委员会成员被依法罢免，1分；无党组织成员受党纪处分，0.5分。		
		实行居务公开、财务公开，设立意见箱并建有固定的室外公开栏，按照规定定期公示，1分。广大居民知情权、参与权、监督权得到落实，群众满意率达到95%以上，2分。		
法 治 建 设 (40 分)	法治宣传（10分）	认真落实普法规划，有切实可行的学法用法制度和年度学法教育计划，1分；居委会成员每年集中学法不少于6次，1分，并有专门的学法笔记，参学率和合格率达100%，1分；建立社区居民法治学校并正常上课，2分；成立社区法治宣传志愿者队伍，0.5分，每年开展2次以上活动，0.5分。建有法治宣传栏、法治图书角（室），2分（少一项扣1分）。固定法治宣传栏（橱窗）每年更新法治教育内容不少于12次，2分（少3次以上该项不得分）。		
	法治文化（10分）	建立法治文化阵地平台，有固定的法治文化活动场所，2分；能够积极利用网络、手机开展法治教育，2分；定期开展特色突出、契合社情民意的法治文化活动，2分；每季度开展经常性的法治宣传教育活动不少于1次，4分（少1次扣1分）。		

表 B.1 (续)

内 容		要 求	得 分	扣分说明
法 治 建 设 (40 分)	依 法 治 理（10 分）	聘请律师、基层法律服务工作者担任社区法律顾问，2 分；建立法律服务工作室，2 分；居民熟悉寻求法律服务的渠道，能依法维护自身合法权益，自觉履行法定义务，正确寻求处理涉法问题的途径，2 分；调解组织健全并充分发挥作用，建有规范的调解室，0.5 分；调解登记完整，0.5 分；民调措施有力，把矛盾化解在萌芽状态，2 分；民间纠纷受理率达 100%,0.5 分；成功率达 90%以上，0.5 分。		
	平 安 创 建（10 分）	治安组织和治保网络健全，职责明确，工作落实，1 分；建立巡逻联防制度，1 分；建有规范的警务室或电子监控警务室，1 分；有规范完整的违法犯罪情况和社区矫正情况登记，1 分；无社区矫正对象违犯监管规定被收监和再犯罪情况发生，2 分；辖区治安良好，综合治理各项措施落实，1 分；对暂住人口管理有效，1 分；连续两年内无常住人口重大刑事犯罪，2 分。		
社 会 建 设 (20 分)	民 生（8 分）	社区环境优美，无重大环境整治问题，1 分；公共事务和公益事业发展好，优抚安置、养老扶幼、扶贫助困、最低生活保障等得到落实，2 分；无失学儿童，0.5 分；无老人、幼儿或者残疾人被遗弃,0.5 分；有应急处理各种突发事件的能力，有效预防各种疾病发生，1 分；辖区居民有学习、活动的固定场所，0.5 分；经常举办群众性娱乐活动，0.5 分；居民对两委班子及居住环境满意率达 95%以上，2 分。		
	民 风（6 分）	定期组织开展爱国主义、精神文明、社会主义核心价值观、道德、法治、形势政策等宣传教育，2 分；居民尊老爱幼、家庭和睦、邻里和谐、互相帮助、讲究科学、反对迷信、文明办理婚丧喜事，素质不断提高，2 分；社会风气良好，无封建迷信，1 分；无赌博、吸毒等现象，1 分。		
	公 益（6 分）	积极发展公共事务和公益事业，2 分。		
		司法行政服务站标志清晰且有效规范运行，人员、措施、经费落实，2 分。		
		配备法律顾问，能为群众定期提供“法律咨询、法律援助、人民调解、法治宣传”服务，2 分。		
合计：				
注：				
1) 总分为各项得分自然相加；				
2) 满分为 100 分，98 分达标。				

参 考 文 献

- [1] 《中华人民共和国村民委员会组织法》
 - [2] 《中华人民共和国城市居民委员会组织法》
 - [3] 《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见〉的通知》（中办发〔2015〕30号）
 - [4] 《关于推进“民主法治村”、“民主法治社区”创建活动的意见》（苏司通〔2006〕156号）
 - [5] 《江苏省省级“民主法治示范村”、“民主法治示范社区”创建标准》（苏司通〔2006〕54号）
-